

L 1107-2919-02

Mod. dgc\_



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

AREA SVILUPPO SOCIO ECONOMICO RICERCA E COMPETITIVITÀ

SERVIZIO PROGRAMMAZIONE MERCATALE

VICE SINDACO E ASSESSORE AL BILANCIO, CON DELEGA AI MERCATI

I3/414

24 LUG. 2019

Proposta al Consiglio

Proposta di deliberazione prot. n°. 2...del 23/07/2019

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 345

**OGGETTO: Proposta al Consiglio Comunale:** Approvazione della necessaria rimodulazione per adeguamento normativo dei posteggi del mercato di Via Nerva per un numero complessivo di n. 72 posteggi ciascuno di superficie pari a m. 5,00 x m. 5,00, per un totale di mq. 25,00.

Il giorno 24 LUG. 2019, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 7 Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

P	X
---	---

**ASSESSORI(\*):**

Enrico PANINI  
(Vicesindaco)

X	A
---	---

Gaetano DANIELE

X	A
---	---

Mario CALABRESE

X	A
---	---

Annamaria PALMIERI

X	A
---	---

Monica BUONANNO

X	A
---	---

Raffaele DEL GIUDICE

P	X
---	---

Roberta GAETA

P	X
---	---

Carmine PISCOPO

P	X
---	---

Ciro BORRIELLO

X	A
---	---

Laura MARMORALE

X	A
---	---

Alessandra CLEMENTE

P	X
---	---

Nota bene: per gli assenti barrare la lettera "A" e per i presenti barrare la lettera "P" nella casella posta di fianco a ciascun nominativo  
(\*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco ENRICO PANINI

Assiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MARMONNI

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta del VICE SINDACO E ASSESSORE AL BILANCIO, CON DELEGA AI MERCATI, dr. Enrico Panini,

*Premesso che:*

- l'area mercatale di via Nerva è inserita nell'elenco delle aree mercatali allegato al *Piano delle attività commerciali del Comune (PAC)*, approvato con Deliberazione Consiliare n. 46 del 9.03.2001, e si configura come area scoperta, a esclusione di due piccoli corpi di fabbrica destinati a locale igienico e a presidio della competente Polizia Locale U.O. delegata al controllo e alla sorveglianza;
- l'area è organizzata in un numero complessivo di posteggi pari a 126, ciascuno avente una superficie pari a m. 5,00 x m.5,00 per un totale di mq. 25,00;
- la tipologia di commercio è mista con vendita al dettaglio di prodotti alimentari e non alimentari;
- Il mercato svolge attività nei giorni dal lunedì al sabato, con apertura alle ore 7,00 e chiusura alle ore 15,00;
- la gestione dell'attività mercatale è in capo al Servizio Programmazione Mercatale mentre, per il principio di sussidiarietà, la manutenzione ordinaria e/o straordinaria dell'area e delle strutture in essa presenti, sono in capo al SAT della Municipalità IX;
- stante la necessità di provvedere all'adeguamento del mercato in parola alle normative in materia igienico sanitaria e di sicurezza e, in particolare, per l'individuazione delle superfici utili da destinarsi alle vie di fuga in caso di pericolo di incendio o altro, si sono svolti alcuni sopralluoghi congiunti con il SAT della Municipalità IX e la Polizia Locale U.O. - Soccavo/Pianura, allo scopo di procedere ad una rimodulazione dei posteggi, sia nel numero e sia nel posizionamento;
- che il Servizio Mercati, a seguito dei citati sopralluoghi e, in particolare, a quello del 6 febbraio 2019, ha elaborato una proposta di diversa distribuzione dell'area che tiene conto della ottimale distribuzione degli spazi di vendita, anche ai fini delle vie di fuga e del controllo da parte della competente Polizia Locale U.O., oltre al dovuto adeguamento alle vigenti normative dettate dal "*Regolamento per l'esercizio del Commercio su Aree pubbliche*", approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017;
- l'elenco/banca dati del Servizio Programmazione Mercatale, conta regolarmente assegnati solo n. 27 posteggi, atteso le revoche dei titoli concessori dovute a mancati pagamenti dei canoni concessori ;
- la citata proposta di rimodulazione dell'area mercatale ha determinato una riduzione del numero complessivo originario dei posteggi che, da n. 126 sommano a n. 72;
- dei n. 72 posteggi derivanti dalla proposta di rimodulazione dell'area mercatale di via Nerva, n. 45 risultano allo stato liberi e, pertanto disponibili a nuove assegnazioni attribuibili a mezzo emanazione di apposito Bando a evidenza pubblica.

*Premesso, inoltre, che:*

- con nota prot. n. 172192 del 22.02.2019 il Servizio Mercati ha trasmesso al SAT della Municipalità IX la planimetria rimodulata dell'area mercatale di via Nerva per complessivi 72 posteggi, per gli adempimenti di competenza;
- con nota prot. n. 360567 del 18.04.2019 il SAT della Municipalità IX, ha trasmesso al Servizio Programmazione Mercatale la deliberazione di Consiglio di Municipalità n. 26 dell'8.04.2019 avente a oggetto "*Approvazione della planimetria rimodulata dell'area mercatale di via Nerva*"

IL SEGRETARIO GENERALE

per complessivi 72 posteggi", dove, tra l'altro è stato rilevato che "alla luce degli adeguamenti di legge e delle superfici utili alle vie di fuga è necessario rivedere la disposizione e la numerosità dei posteggi";

*Dato atto che:*

- ciascun posteggio mantiene la medesima superficie pari a m. 5,00 x m.5,00 per un totale di mq. 25,00;
- dalla banca dati del Servizio Programmazione Mercatale, risultano in esercizio soli n. 27 posteggi;
- l'occupazione suolo relativo all'area territoriale nella quale è ubicata il mercato di via Nerva è computata, dall'ufficio di competenza, in € 6,55 per ciascun mq., corrispondente a un canone mensile di € 164,00 al mese, per un totale complessivo annuo pari a € 1.965,00;
- l'assegnazione tramite evidenza pubblica degli ulteriori 45 posteggi comporta un introito per le casse dell'Amministrazione annuo pari a € 88.425,00;

*Rilevato:*

- che ai sensi dell'art. 23), comma 1, del richiamato "Regolamento per l'esercizio del Commercio su Aree pubbliche" costituiscono "modifica del mercato", tra l'altro "la variazione in aumento o in diminuzione del numero dei posteggi";
- che, ai sensi del comma 2 del medesimo art. 23) "Le modifiche di cui al comma 1 sono deliberate dal Consiglio Comunale, previa acquisizione del parere delle Municipalità interessate ai sensi dell'art. 23, comma 4, del relativo Regolamento, e sentita la Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche di cui all'art. 6) del presente Regolamento, e sono finalizzate ad una migliore razionalizzazione del mercato per il soddisfacimento degli interessi dei consumatori e degli operatori e per un equilibrio con le altre forme di distribuzione, anche sulla base delle caratteristiche economiche del territorio";

*Considerato:*

- che la citata rimodulazione dei posteggi non scaturisce da una scelta discrezionale dell'Amministrazione finalizzata "ad una migliore razionalizzazione del mercato per il soddisfacimento degli interessi dei consumatori e degli operatori e per un equilibrio con le altre forme di distribuzione, anche sulla base delle caratteristiche economiche del territorio", come previsto dal richiamato comma 2 dell'art. 23) del Regolamento, ma scaturisce, invece, come sopra detto, dalla mera necessità di adeguamento del mercato alle normative in materia igienico sanitaria e di sicurezza e, in particolare, per l'individuazione delle superfici utili da destinarsi alle vie di fuga in caso di pericolo di incendio o altro, oltre al dovuto adeguamento alle vigenti normative dettate dal "Regolamento per l'esercizio del Commercio su Aree pubbliche", approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017;
- che, peraltro, la citata Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche di cui all'art. 6) del richiamato Regolamento in materia, allo stato, non risulta ancora istituita a causa di alcune criticità che sono state riscontrate nella prima fase applicativa del medesimo Regolamento, per superare le quali, si è in procinto di emanare alcune modifiche, già sottoposte anche alla Commissione Consiliare al Lavoro, alla Crisi, alle Attività Produttive, al Personale e agli Affari Istituzionali, nell'apposita riunione monotematica tenutasi in data 15/07/2019 con all'ordine del giorno "Modifiche Regolamento Commercio su Aree Pubbliche".

IL SEGRETARIO GENERALE

*Letti:*

- il D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 114;
- la Legge Regionale n.1 del 9 gennaio 2014;
- l'art. 42 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- Il "Regolamento per l'esercizio del Commercio su Aree pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017;

*Ritenuto:*

per tutto quanto sopra di proporre al Consiglio di approvare la necessaria rimodulazione per adeguamenti normativi dei posteggi del mercato di Via Nerva per un numero complessivo di n. 72 posteggi, ciascuno di superficie pari a m. 5,00 x m.5,00, per un totale di mq. 25,00, come da relativa planimetria approvata con Deliberazione di Consiglio n. 26 dell'8.04.2019, della Municipalità IX, che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

*Attestato:*

la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 13 del regolamento dei controlli interni dell'Ente;

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1, comma 41), è stata espletata dalla Dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 c. 1 lett. B) e c 17 c. 2 lett. a) del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;

*Gli allegati, costituenti parte integrante del presente atto composti dai seguenti documenti, per complessive n. 16 pagine, progressivamente numerate, firmate digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i nn. L.110.1-2018-2*

- nota prot. n. 172192 del 22.02.2019 del Servizio Mercati, con allegata planimetria rimodulata dell'area mercatale di via Nerva per complessivi 72 posteggi trasmessa al SAT della Municipalità IX, per gli adempimenti di competenza;
- nota prot. n. 360567 del 18.04.2019 del SAT della Municipalità IX, con allegata deliberazione di Consiglio di Municipalità IX n. 26 dell'8.04.2019 avente a oggetto "Approvazione della planimetria rimodulata dell'area mercatale di via Nerva per complessivi 72 posteggi".

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati e le dichiarazioni ivi comprese, sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del competente Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso qui di seguito sottoscrive*

Il Dirigente del Servizio Programmazione Mercatale

dott.ssa Rosaria Rossi

Con voti UNANIMI

IL SEGRETARIO GENERALE

**DELIBERA**

- **Proporre al Consiglio** di approvare la necessaria rimodulazione per adeguamenti normativi dei posteggi del mercato di Via Nerva per un numero complessivo di n. 72 posteggi, ciascuno di superficie pari a m. 5,00 x m.5,00, per un totale di mq. 25,00, come da relativa planimetria approvata con Deliberazione di Consiglio n. 26 dell'8.04.2019, della Municipalità IX, che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- **Stabilire** che, attuata la rimodulazione dell'area mercatale, i n. 45 posteggi risultati liberi, saranno oggetto di emanazione di apposito bando a evidenza pubblica di assegnazione, comportando un introito di € 88.425,00 per le casse comunali
- **Dare mandato** al Servizio Programmazione Mercatale per l'adozione dei conseguenziali atti.

(\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

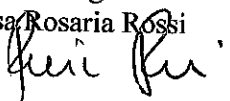
Il Vice Sindaco e Assessore al bilancio, con delega ai mercati

dott. Enrico Panini



Il Dirigente del Servizio Programmazione Mercatale

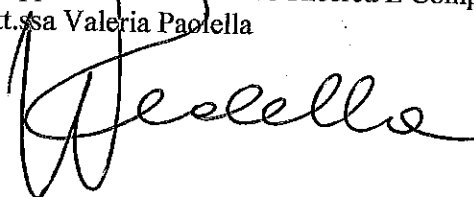
dott.ssa Rosaria Rossi



Visto.

Il Responsabile dell'area Sviluppo Socio Economico Ricerca E Competitività

dott.ssa Valeria Paoletta



IL SEGRETARIO GENERALE





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. ....2.....DEL...23.07.2019, AVENTE AD  
**OGGETTO: Proposta al Consiglio Comunale:** Approvazione della necessaria rimodulazione per adeguamenti normativi dei posteggi del mercato di Via Nerva per un numero complessivo di n. 72 posteggi, ciascuno di superficie pari a m. 5,00 x m. 5,00, per un totale di mq. 25,00.

Il Dirigente del Servizio Programmazione Mercatale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

.....  
 ..... Favorevole .....  
 .....  
 .....

Addì, .....

IL DIRIGENTE  
 dott.ssa Rosalia Rossi

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il ..24..LUG..2019..... e protocollata con il n. 131414.....;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
 ..... V. f. O .....  
 .....  
 .....

Addì, .....

IL RAGIONIERE GENERALE

.....  
 .....  
 .....

7



COMUNE DI NAPOLI

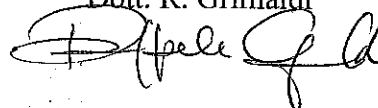
Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio

Napoli 24.7.2019

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE** reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. 267/2000 in ordine allo schema di proposta del Servizio Programmazione Mercatale.  
Protocollo n. 3 del 23.7.2019  
I3-414 del 24.7.2019

Parere favorevole in quanto dallo schema di proposta al Consiglio scaturiscono dall'assegnazione dei 45 posteggi liberi maggiori introiti per le casse comunali.

Il Ragioniere Generale  
Dott. R. Grimaldi



## OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

L'atto contiene una proposta al Consiglio comunale volta alla rimodulazione dei posteggi del mercato di via Nerva, conseguente alla necessità di adeguarlo alla normativa in materia igienico-sanitaria e di sicurezza. La proposta si completa, poi, con la determinazione di Giunta circa le modalità per l'assegnazione dei posteggi che, in seguito alla rimodulazione, risulteranno liberi.

Il dirigente proponente ha espresso il parere di regolarità tecnica in senso "favorevole".

Il Ragioniere Generale ha reso il parere di regolarità contabile in senso "favorevole".

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, redatta con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, risulta che la rimodulazione oggetto della proposta non scaturisce da una scelta discrezionale, ma *"dalla mera necessità di adeguamento del mercato alle normative in materia igienico sanitarie e di sicurezza e, in particolare, per l'individuazione delle superfici utili da destinare alle vie di fuga in caso di pericolo, di incendio o altro, oltre alle vigenti normative dettate dal Regolamento per l'esercizio del Commercio su aree pubbliche"* (DCC n. 2 del 003.02.2017).

Si richiamano:

- il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 114 ("Riforma della disciplina relativa al settore del commercio");
- la legge regionale della Campania n. 1 del 9 gennaio 2014 ("Nuova disciplina in materia di distribuzione commerciale");
- l'art. 42 del TUEL n. 267/2000;
- il Regolamento per l'esercizio del Commercio su Aree Pubbliche (DCC n. 2 del 03.02.2017).

Si segnala che l'art. 23, co. 2, del Regolamento appena citato prevede che le modifiche alle aree mercatali - finalizzate *"ad una migliore razionalizzazione del mercato per il soddisfacimento degli interessi dei consumatori e degli operatori e per un equilibrio con le altre forme di distribuzione, anche sulla base delle caratteristiche economiche del territorio"* - sono adottate dal Consiglio comunale secondo una procedura che prevede la previa acquisizione del parere delle Municipalità interessate, *"sentita"* la Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche. Quest'ultima, nel caso di specie, non è stata *"sentita"* perché, si legge nella narrativa dell'atto, *"non risulta ancora istituita a causa di alcune criticità che sono state riscontrate nella prima fase applicativa del medesimo regolamento, per superare le quali, si è in procinto di emanare alcune modifiche, già sottoposte anche alla Commissione Consiliare al lavoro, alla Crisi, alle Attività Produttive, al Personale e agli affari Istituzionali, nell'apposita riunione monotematica tenutasi in data 15/07/2019"*. Inoltre, nella narrativa dell'atto, la dirigenza proponente precisa che, nel caso di specie, la finalità della modifica dell'area mercatale attiene alla *"mera necessità di adeguamento del mercato alla normativa in materia igienico-sanitaria e di sicurezza prevista"* e, pertanto, un provvedimento necessitato.

Si ricorda che:

- attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, qualora

VISTO  
Vil Sindaco

IL SEGRETARIO GENERALE



9

confermato in sede consiliare, anche con riferimento alle attività da porre in essere per l'assegnazione dei posteggi che risulteranno liberi dopo la rimodulazione del mercato;  
-la responsabilità in merito alla regolarità tecnica dell'atto viene assunta dalla dirigenza che sottoscrive la proposta, sulla quale ha reso il proprio parere di competenza in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 49 TUEL, attestando, quindi, a mente del successivo art. 147 bis, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'ambito del controllo di regolarità amministrativa e contabile assegnato alla dirigenza stessa nella fase preventiva della formazione dell'atto.

Spettano alla Giunta e, poi, al Consiglio comunale, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa, di cui l'efficienza e l'economicità rappresentano alcuni dei canoni di attuazione.

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Patrizia Magnoni*

VISTO:  
Il Sindaco

Deliberazione di G. C. di Proposta al Consiglio n. 345 del 24/07/2019 composta da n. 10 pagine progressivamente numerate,

☒ nonchè da allegati come descritti nell'atto.\*  
\* Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 31/07/2019 vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

**Il Funzionario Responsabile**

### ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data \_\_\_\_\_
- ☐ Deliberazione decaduta \_\_\_\_\_
- ☐ Altro \_\_\_\_\_

**Il Funzionario Responsabile**

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale di proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto

- ☐ sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);
- ☐ sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

**Il Funzionario responsabile**

- 1) Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti;  
 2) La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.